

HAO Vaasa

Lähtettäjä: Ahonen Juha (ELY) <juha.ahonen@ely-keskus.fi>
Lähetetty: tiistai 5. syyskuuta 2023 16.04
Vastaanottaja: HAO Vaasa
Kopio: Slotte Elinor (ELY)
Aihe: Vastine, viite: 662/2023
Liitteet: VARELY vastine valituksesta asiassa 662_2023.pdf

Vaasan hallinto-oikeudelle

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vastine otsikkoasiassa.

Ystävällisin terveisin

Juha Ahonen

Ympäristölakimies, VT | Miljöjurist, VH

juha.ahonen@ely-keskus.fi | juha.ahonen@ntm-centralen.fi

0295 022 939, vaihde | växel 0295 022 500

Ympäristönsuojeluyksikkö | Miljövårdenheten

Varsinais-Suomen ELY-keskus, Itsenäisyydenaukio 2, PL 236, 20101 Turku, kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi

NTM-centralen i Egentliga Finland, Självständighetsplan 2, PB 236, 20101 Åbo, registratur.egentligafinland@ntm-centralen.fi

www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi | www.ntm-centralen.fi/egentligafinland

Twitter: @ymparistonyt, @VarsinaisELY

Ympäristöhallinnon yhteinen verkkopalvelu www.ymparisto.fi | Miljöförvaltningens gemensamma webbtjänst www.miljo.fi

ELY-keskusten ja aluehallintovirastojen ympäristöasioiden asiakaspalvelu opastaa asioiden vireillepanossa, neuvoo ymparisto.fi-verkkopalvelun käytössä ja vastaa kysymyksiin ja palautteisiin: p. 0295 020 900 (ma–pe klo 9–16, pvm/mpm), chat ma–pe klo 12–15, ympariston.asiakaspalvelu@ely-keskus.fi

Kundservicecentralen hanterar anhängiggörande av ärenden, ger råd om hur webbtjänsten miljo.fi fungerar samt svarar på frågor och feedback: tel. 0295 020 901 (mån.–fre. kl. 9–16 lna/mta), chat kl. 12-15, kundservice.miljo@ntm-centralen.fi

Tämä viesti on tarkoitettu ainoastaan henkilölle tai yhteisölle, jolle se kuuluu. Viesti saattaa sisältää luottamuksellista tietoa. Jos olet saanut viestin erehdyksessä, sinulla ei ole siihen käyttöoikeutta. Tässä tapauksessa ilmoita siitä lähettäjälle ja poista viesti postilaatikostasi.

Detta meddelande är endast avsett för den person eller sammanslutning som meddelandet hör till. Meddelandet kan innehålla konfidentiell information. Du har inte rätt att läsa meddelandet om det har skickats till dig av misstag. Meddela avsändaren och radera meddelandet från din brevlåda i detta fall.

This message is intended exclusively for persons or groups for whom it is intended. The message may include confidential information. If you have received the message in error, you do not have the right to use it. In such a case please inform the sender and delete the message from your mailbox.



Vaasan hallinto-oikeus
vaasa.hao@oikeus.fi

Viite: Vastinepyyntö asiassa diaarinumero 662/2023

Vastine valituksesta

Vastinepyyntö

Vaasan hallinto-oikeus on pyytänyt Varsinais-Suomen ELY-keskuksen (ELY-keskus) ympäristö ja luonnonvarat vastuualueelta vastinetta Ruskon kunnan rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksestä 28.4.2023 / 20.4.2023 § 29, jolla se on myöntänyt Ruskon kunnalle ympäristöluvan Kaharintien maankaatopaikka-alueen jälkihoitoon ja maisemointiin kiinteistöllä 704-404-4-133.

Asiassa saatu selvitys ja hakemuksen mukainen toiminta

Hakemuksen mukaan lupaa on haettu maankaatopaikka-alueen lopettamiseen ja maisemointiin.

Hakemuksen mukaan kaatopaikka-alueen penkat muotoillaan ja luiskataan lopettamisen yhteydessä kaltevuuteen 1:3 tai loivemmaksi. Suunnitellut muotoilut ja luiskaukset edellyttävät, että alueella tehdään sisäisiä massansiirtoja massoja noin 15 000 m³ verran. Mikäli maa-ainesten joukossa todetaan muotoilujen yhteydessä muuta materiaalia, ne poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Muotoilujen valmistumisen jälkeen alue uudelleen metsitetään.

Pintavesien johtamiseksi alueen eteläpuolelle rakennetaan avo-oja, jota pitkin vedet johdetaan pois alueelta. Hakemuksen mukaan alueen suotovesiä tarkkaillaan ottamalla näyte kerran vuodessa. Näytteenottoa ei ole kuitenkaan tarkemmin esitetty. Lisäksi hakemuksen mukaan kaatopaikka-alueen kaakkois/eteläpuolelle asennetaan pohjaveden havaintoputki. Havaintoputkesta mahdollisesti tehtävää näytteenottoa/tarkkailua ei ole hakemuksessa kuvattu.

Ympäristölupaa on haettu toiminnalle, jossa entinen maa-ainesten läjitysalue lakkautetaan ja muotoillaan puhtailla maa aineksilla ja maisemoidaan. Alue on merkitty Ruskon kunnan yleiskaavassa 2010 maankaatopaikka alueena, lisätynä tekstillä alueen jälkihoitoon kiinnitettävä huomiota. Alueelle on hakemuksen mukaan ajettu puhtaita maa-aineksia eikä alueella ole pilaantuneita maa-aineksia. Toiminnasta ei aiheudu hakemuksen mukaan päästöjä vesistöön ja viemäriin.

05.09.2023

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen vastine

Varsinais-Suomen ELY-keskus viittaa asiassa aiemmin lupahakemuksesta antamassaan lausunnossa esitettyyn ja lausuu vastineenaan valituksesta seuraavaa:

Vaatimukset ja valitusperusteet

ELY-keskuksen käsitys on, että valittajat ovat vaatineet ensisijaisesti päätöksen kumoamista ja toissijaisesti muutoksia lupamääräyksiin.

Valittajien mukaan kyseessä on luvaton läjitysalue, jonka lakkauttamiseksi ympäristölupaa on haettu. Kiinteistö on metsämaata, jolla ei ole lainmukaista kaatopaikkaa, joka lopetettaisiin.

Valituksessa viitataan Ruskon kunnan tekniset palveluiden selvitykseen 20.8.2009 Dnro LOS-2009-Y-739-121 Lounais-Suomen ympäristökeskukselle läjitystoiminnasta kaatopaikan alueella ilmoittaa ”tilalla Alho 4:133 kaatopaikan jätemäärän olevan arviolta 50000m³ltr. Selvityksen mukaan kaatopaikalle toimitetun jätteen laadusta ei ole tarkkaa tietoa, ja alueen pohjavedet purkautuvat alueen kaakkoispuolelle.

Valittajat ovat tuoneet esille, että alueelle on tuotu maa-aineksia kuormia valvomatta. Aluetta on valittajien mukaan laajennettu kiinteistörajojen yli ja sortumavaaraa aiheuttaen.

Valittajat ovat vedonneet Sitowise Oy:n kaatopaikka-alueesta laatimaan selvitykseen, jonka mukaan kiinteistön 704-404-4-135, 704-404-4-195 korkeus on +38,00 m ja läjitysalueen korkeus tässä kohdin +50,50 m, joten läjitysalueen lakikorkeuden ja viereisen kiinteistön maanpinnan korkeusero on 12,5m.

Valittajat ovat ELY-keskuksen käsityksen mukaan vedonneet edelleen siihen, että hakemuksen mukaista kaatopaikka-alueen maisemointia ei voida toteuttaa läjitysalueelle vuosikymmeniä kuljetetuilla yhdyskuntajätteillä ja maa-aineksilla, joiden pilaantuneisuutta ei ole tutkittu. Muutoksenhakijat ovat ELY-keskuksen käsityksen mukaan myös vaatineet maisemoinnin rajaamista olemassa olevalle noin 3 ha kaatopaikka-alueelle.

Valittajat ovat edelleen vedonneet alueelta löytyviin muihin jätteisiin, joista aiheutuu valittajien käsityksen mukaan haittaa terveydelle, epäsiisteyttä, maiseman rumentamista, viihtyisyyden vähentymistä, tai niihin rinnastettavaa muuta haittaa yleiselle tai yksityiselle edulle.

ELY-keskuksen vastine

05.09.2023

YSL 27 §:n 1 momentin ja lain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f perusteella maankaatopaikkatoiminta edellyttää ympäristölupaa. Määritelmällisesti siis myös maankaatopaikka on maa-aineksen loppusijoittamista eli kaatopaikka.

YSL 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista.

YSA 1 §:n mukaan valtion lupaviranomainen on toimivaltainen e) -kohdan mukaan, kun lupa myönnetään kaatopaikalle, mukaan lukien vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettulle maankaatopaikalle. Edelleen f) -kohdan mukaan pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on vähintään 50 000 tonnia vuodessa.

ELY-keskus toteaa, että maankaatopaikkatoiminnan lopettaminen edellyttää ympäristölupaa, jotta lopettaminen toteutetaan hallitusti ja voimassa olevien lainsäädännön vaatimusten mukaisesti. Lupa tarvitaan, vaikka alueelle ei enää vietäisi maa-ainesjätteitä.

Ympäristölupakäsittelyn yhteydessä toiminnalle tulee antaa riittävät määräykset mm. vesienkäsittelystä, tarkkailusta ja raportoinnista, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja alueen siistimisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimituksista.

ELY-keskus toteaa, että Kaharintien maankaatopaikan toiminnalla ei ole ollut lainvoimaista ympäristölupaa, jonka hakemista ELY-keskus on edellyttänyt 18.3.2021. Antamassaan kehotuksessa ELY-keskus on todennut muun ohella seuraavaa:

"Annetun selvityksen mukaan alueelle on aikaisempien vuosien aikana läjitetty sekä yksityisten että kunnan toiminnasta peräisin olevia maa-ainesjätteitä ilman ympäristölupaa. Lisäksi jatkossa alueelle on tarkoitus läjittää seuraavien 5–10 vuoden aikana enimmillään yhteensä 50 000 m³ kunnan rakennusmailta olevia maa-aineksia. ELY-keskus katsoo, että kyse on maankaatopaikasta, joka edellyttää ympäristölupaa ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella. Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 mom. kohdan 12 a) mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee alle 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle mitoitettun maankaatopaikan lupa-asian. (-) Vuonna 2002 tehdyn ympäristöselvityksen mukaan vanha jätetäyttö on tällöin jo ollut peitetty, eikä lisäpeittämiselle siten olisi tarvetta. Edellä esitetyn johdosta ELY-keskus katsoo, että suunniteltua maa-ainesjätteiden vientiä ei voida perustella pelkästään vanhan kaatopaikka-alueen maisemoinnilla. Selvityksessä esitetystä huolimatta kaatopaikan maisemointia koskevaa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista lupahakemusta ei ole toimitettu rakennus- ja ympäristölautakunnan maaliskuun 2021 kokoukseen"

05.09.2023

ELY-keskus toteaa, että valituksenalaisella päätöksellä ei ole myönnetty eikä hakemuksella haettu lupaa sijoittaa alueelle pilaantumattomia maa-aineksia vaan toteuttaa alueen maisemointi sisäisin massasiirroin. Huomioiden alueelta otetut kuvat sekä kiinteistörajat, ELY-keskus toteaa, että luvanvarainen toiminta tai sen lopettaminen on kyettävä toteuttamaan luvan mukaisesti ja määräyksin siten, että ei aiheuteta ympäristön pilaantumisen vaaraa tai kohtuutonta räsitusta naapurikiinteistöille.

ELY-keskus toteaa, että saadun selvityksen perusteella alueella on ollut pitkään jatkunutta luvatonta maankaatopaikkatoimintaa ja vanha yhdyskuntajätteen kaatopaikka, jota ei ole ELY-keskuksen käsityksen mukaan suljettu suunnitelmallisesti tai sulkeminen tarkkailuineen on ainakin ollut puutteellista.

ELY-keskus toteaa valituksenalaista lupaa myönnettäessä eikä myöskään ELY-keskuksen käytettävissä ole kuitenkaan ollut tarkempaa selvitystä alueelle jo tuotujen maa-ainesten laadusta ja kokonaismäärästä.

Tämä asiakirja on hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ympäristölakimies Juha Ahonen ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Elinor Slotte.

Tämä asiakirja VARELY/5578/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/5578/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Ahonen Juha 05.09.2023 15:59

Ratkaisija Slotte Elinor 05.09.2023 16:01